



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Волгоградской области
Прокуратура
Ленинского района
ул. Орджоникидзе, 43
г. Ленинск, 404620

Директору
МКОУ «Ленинская СОШ №1»

Костиной М.М.

ул. Ленина, д.241,
г. Ленинск,
Волгоградская область, 404620

10.11.2021 №24-53-2021

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о противодействии терроризму

Прокуратурой Ленинского района в ноябре 2021 года проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии терроризму в деятельности образовательных учреждений, расположенных на поднадзорной территории, в ходе которого установлено следующее.

В соответствии с п.п.1, 5 и 7 ст.2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закона №35-ФЗ) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму, приоритет мер предупреждения терроризма, отнесены к основным принципам противодействия терроризму.

Согласно ч.4 ст.3 Закона №35-ФЗ противодействие терроризму представляет собой деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устраниению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

На основании ч.6 ст.3 Закона №35-ФЗ «О противодействии терроризму» под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

В силу положений п.2 ч.6 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон №273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами,

обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу ч.7 ст.28 Закон №273-ФЗ образовательная организация несёт ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к её компетенции, за реализацию не в полном объёме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п.5 ч.1 ст.41 Закона №273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации определены «Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом РФ 05.10.2009 (далее - Концепция).

В соответствии с п.5 Концепции общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Пунктом 7 Концепции установлено, что субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, государственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Целью противодействия терроризму в Российской Федерации является защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

На основании п. 1 ч.13 ст.30 Федерального закона от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированных вторжений в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинский, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

Согласно п. 3.1 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 №189 (далее – СанПиН), территория общеобразовательной организации должна быть ограждена и озеленена.

Проверкой установлено, что МКОУ «Ленинская СОШ №1» является общеобразовательным учреждением. Однако в нарушение п.3.1. СанПиН периметральное ограждение территории начальной школы учреждения имеет разрывы, тем самым отсутствует целостное ограждение, через которое доступ посторонних лиц на территорию образовательного учреждения для совершения угроз различного характера, в том числе террористического, ограничен.

Непринятие должных мер по обеспечению безопасности обучающихся и сотрудников образовательного учреждения создает угрозу жизни и здоровью указанных лиц, а также не позволяет обеспечить постоянный контроль над пребыванием и перемещением граждан по территории учреждения в целях предупреждения террористических актов и чрезвычайных ситуаций на территории образовательного учреждения.

Вышеуказанные нарушения требований законодательства допущены по вине должностных лиц учреждения, которые, имея реальную возможность для соблюдения требований законодательства, не приняли всех зависящих от них мер по исполнению требований законодательства, а также вследствие отсутствия должного ведомственного контроля за их деятельностью.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры по устранению указанных в настоящем представлении нарушений законодательства, недопущению их впредь, устраниению причин и условий им способствующих, а также усилению контроля в названной сфере.
2. О дате, времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру района для обеспечения участия её работника.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, виновных в перечисленных нарушениях, к дисциплинарной ответственности.
4. О принятых мерах сообщить в прокуратуру Ленинского района в письменной форме в установленный законом срок, с приложением копий приказов о привлечении к дисциплинарной ответственности.

И.о. прокурора района

младший советник юстиции

Д.С. Моисеев, тел. 8-(84478)-4-21-37



А.А. Колупаев